



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 17 юли 2025 г.
(OR. en)

11242/25

Междуинституционално досие:
2025/0204(NLE)

ECOFIN 950
UEM 388
FIN 827
ECB
EIB

ЗАКОНОДАТЕЛНИ АКТОВЕ И ДРУГИ ПРАВНИ ИНСТРУМЕНТИ

Относно:	РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА за изменение на Решение за изпълнение от 4 май 2022 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на България
----------	---

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

от ...

**за изменение на Решение за изпълнение от 4 май 2022 г.
за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на България**

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от 12 февруари 2021 г. за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост¹, и по-специално член 20, параграф 1 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

¹ ОВ L 57, 18.2.2021 г., стр. 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

като има предвид, че:

- (1) След като на 15 октомври 2021 г. България представи националния си план за възстановяване и устойчивост (ПВУ), Комисията предложи своята положителна оценка на Съвета. На 4 май 2022 г. Съветът одобри положителната оценка с решение за изпълнение (наричано по-нататък „Решението за изпълнение на Съвета от 4 май 2022 г.“)². Решението за изпълнение на Съвета от 4 май 2022 г. беше изменено на 8 декември 2023 г.³.
- (2) На 16 април 2025 г. България отправи мотивирано искане до Комисията да направи предложение за изменение на Решението за изпълнение на Съвета от 4 май 2022 г. в съответствие с член 21, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/241 с мотива, че ПВУ вече е частично неизпълним поради обективни обстоятелства. На това основание България представи изменен ПВУ.

² Вж. документи ST 8091/22 и ST 8091/22 ADD 1 на <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Вж. документи ST 15837/23 и ST 15837/23 ADD 1 на <http://register.consilium.europa.eu>.

- (3) Главата за REPowerEU включва три нови реформи и две нови инвестиции. Целта на реформа 1 „Рамка за управление на енергийната бедност и подготовка за либерализация на пазара на дребно“ е да се създаде координационно звено за справяне с енергийната бедност и за защита на уязвимите в енергийно отношение потребители, както и да започнат подготвителни действия за либерализацията на пазара на дребно на електроенергия. Целта на реформа 2 (Прозрачност на процедурите за присъединяване на нови възобновяеми и съхраняващи мощности) е да се повиши прозрачността на процедурите за присъединяване на нови мощности за енергия от възобновяеми източници чрез създаване на публично достъпна онлайн карта за възможностите за присъединяване към електроенергийната мрежа. Целта на реформа 3 (Подобряване на функционирането на балансиращия пазар и насърчаване на гъвкавото потребление) е да се подобри функционирането на балансиращия пазар в България чрез присъединяването на оператора на преносна система „ЕСО“ ЕАД към Платформата за международна координация на автоматичното регулиране на честотата и управлението на стабилни системи (PICASSO) и приемането на анализ и препоръки за улесняване на мерките за реакция на потреблението. В рамките на инвестиция 1 ще бъде създадена информационна система, за да се улесни идентифицирането на енергийно бедните и уязвимите домакинства и да се удостовери техният статут. Инвестиция 3 обхваща внедряването на енергия от възобновяеми източници и електрически превозни средства при предоставянето на социални услуги.

- (4) Главата за REPowerEU включва и увеличаване на съществуваща мярка, а именно инвестиция 2 (Увеличаване на съществуваща мярка: Национална инфраструктура за съхранение на електроенергия (RESTORE)), засягаща инвестиция 8 (Национална инфраструктура за съхранение на електроенергия от възобновяеми източници (RESTORE) по компонент 4 (Нисковъглеродна икономика), насочен към внедряване на съоръжения за съхранение на електроенергия. С разширената мярка, включена в главата за REPowerEU, съществено се подобрява равнището на амбиция на мярката, която вече е част от националния ПБУ.
- (5) Като се има предвид намалението на максималното финансово участие в размер на 578 533 524 EUR в съответствие с член 11, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241 и след изменението на Решението за изпълнение на Съвета от 4 май 2022 г. с Решение за изпълнение от 8 декември 2023 г., България включи в главата за REPowerEU инвестиция 4 (Подкрепа за нови мощности за производство на електроенергия от възобновяеми източници и съхранение на електроенергия), която вече се съдържа в първоначалния ПБУ, одобрен с Решението за изпълнение на Съвета от 4 май 2022 г. Тази мярка беше отразена в първоначалния ПБУ като инвестиция 6 (Подкрепа за нови мощности за производство на електроенергия от възобновяеми източници и съхранение на електроенергия) по компонент 4 (Нисковъглеродна икономика).

Изменения съгласно член 21 от Регламент (ЕС) 2021/241

- (6) Измененията на ПБУ, представени от България поради обективни обстоятелства, се отнасят до 82 мерки.

- (7) България обясни, че осем мерки вече не могат да бъдат изпълнени, тъй като поради инфлация значително са нараснали разходите за изпълнението на мерките. Това се отнася за следните мерки: инвестиция 2 (Модернизиране на образователната инфраструктура); инвестиция 3 (Предлагане на обучения за придобиване на умения в областта на цифровите технологии и създаване на обучителна платформа за възрастни); инвестиция 1 (Програма за ускоряване на икономическото възстановяване и трансформация чрез научни изследвания и иновации); инвестиция 6 (Линия 3 на метрото в София); реформа 10 (Възлагане на обществени поръчки); инвестиция 1 (Модернизация на дългосрочните грижи); инвестиция 2 (Предоставяне на помощни средства на лица с трайни увреждания) и инвестиция 3 (Модернизация и развитие на психиатричните грижи). Въз основа на това България поиска тези мерки да бъдат изменени. Решението за изпълнение на Съвета от 4 май 2022 г. следва да бъде съответно изменено.
- (8) България обясни, че шест мерки вече са неизпълними поради неочаквана липса на търсене. Това се отнася за: инвестиция 7 (Пилотен проект за комбинирано производство на топлинна и електрическа енергия от геотермални източници); реформа 1 (Актуализиране на стратегическата рамка на аграрния сектор); инвестиция 2 (Бордово оборудване за Европейската система за управление на влаковете); инвестиция 5 (Безопасност на движението по пътищата); инвестиция 4 (Подобряване на качеството и устойчивостта на политиките в сферата на сигурността) и инвестиция 6 (Подобряване на националната система за спешни комуникации на номер 112). Въз основа на това България поиска тези мерки да бъдат изменени. Решението за изпълнение на Съвета от 4 май 2022 г. следва да бъде съответно изменено.

- (9) България обясни, че пет мерки вече са неизпълними поради неочаквани трудности от правен характер. Това се отнася за: инвестиция 1 (Интегриране на екосистемния подход и прилагане на природосъобразни решения при опазването на защитените зони от мрежата „Натура 2000“); инвестиция 1 (Железопътен подвижен състав); инвестиция 1 (Програма за изграждане/доизграждане/реконструкция на водоснабдителни и канализационни системи, включително пречиствателни станции за отпадъчни води за агломерациите между 2 000 и 10 000 еквивалент жители); инвестиция 3 (Развитие на социалната икономика) и инвестиция 4 (Модернизиране на Агенцията за социално подпомагане). Въз основа на това България поиска тези мерки да бъдат изменени. Решението за изпълнение на Съвета от 4 май 2022 г. следва да бъде съответно изменено.
- (10) България обясни, че шест мерки вече са неизпълними поради неочаквани забавяния на изпълнението. Това се отнася за: инвестиция 2 (Подкрепа за енергия от възобновяеми източници за домакинствата); инвестиция 3 (Подкрепа за енергийно ефективни системи за улично осветление); инвестиция 5 (Пилотни проекти за производството на зелен водород); реформа 1 (Достъпно, ефективно и предвидимо правосъдие); инвестиция 8 (Пространствен мониторинг, контрол и управление чрез модернизиране на Центъра за аерокосмическо наблюдение (ЦАН)) и инвестиция 9 (Дигитализиране на информационни масиви в администрацията, съдържащи регистрови данни). Въз основа на това България поиска тези мерки да бъдат изменени. Решението за изпълнение на Съвета от 4 май 2022 г. следва да бъде съответно изменено.

- (11) България обясни, че са изменени 17 мерки с цел да се приложат по-добри алтернативи, чрез които да се постигне първоначалната амбиция на тези мерки. Това се отнася съответно за: инвестиция 1 (Центрове за НТИМ и иновации в образованието); инвестиция 4 (Младежки центрове); реформа 4 (Насърчаване на проекти за енергийна ефективност и енергия от възобновяеми източници чрез сметките за енергия); реформа 8 (Либерализация на пазара на електроенергия); реформа 9 (Пътна карта за неутралност по отношение на климата); инвестиция 1 (Подкрепа за обновяване на сградния фонд); инвестиция 2 (Цифровизация на процесите от фермата до трапезата); реформа 1 (Стратегическа рамка за транспорта); реформа 2 (Безопасност на движението по пътищата); реформа 5 (Електрическа мобилност) и инвестиция 7 (Екологосъобразна мобилност); реформа 2 (Продължаване на реформата във водния сектор); реформа 2 (Противодействие на корупцията); реформа 3 (Въвеждане на задължителна съдебна медиация); инвестиция 2 (Подобряване на условията за интервенционалната диагностика и ендоваскуларното лечение на мозъчно-съдови заболявания и създаване на условия за следдипломно обучение в България на специалисти в областта на ендоваскуларното лечение на мозъчно-съдови заболявания); инвестиция 5 (Модернизиране на Агенцията по заетостта) и инвестиция 7 (Развитие на амбулаторните грижи). Въз основа на това България поиска тези мерки да бъдат изменени. Решението за изпълнение на Съвета от 4 май 2022 г. следва да бъде съответно изменено.

- (12) България обясни, че са били изменени 35 мерки, за да се приложат по-добри алтернативи, позволяващи да се намали административната тежест, като при това се постигнат целите на тези мерки. Това се отнася за: реформа 1 (Реформа на предучилищното и училищното образование и на ученето през целия живот); реформа 1 (Обща политика за развитие на научните изследвания и иновациите); инвестиция 2 (Повишаване на иновационния капацитет на Българската академия на науките); инвестиция 1 (AttractInvestBG); инвестиция 2 (Програма за икономическа трансформация); реформа 6 (Стимулиране на производството на електроенергия от възобновяеми източници); реформа 7 (Разгръщане на потенциала на водородните технологии и производството и доставките на водород); реформа 10 (Декарбонизация на енергийния сектор); реформа 11 (Подобряване на корпоративното управление на държавните предприятия в енергийния сектор); инвестиция 4 (Цифрова трансформация на електропреносната мрежа); инвестиция 8 (Национална инфраструктура за съхранение на електроенергия от възобновяеми източници (RESTORE)); инвестиция 1 (Фонд за насърчаване на технологичния и екологичния преход на селското стопанство); реформа 1 (Разработване и прилагане на ефективна политическа и регулаторна рамка); реформа 2 (Ефективно използване на радиочестотния спектър); инвестиция 1 (Широкомасщабно разгръщане на цифрова инфраструктура); инвестиция 2 (Изграждане, развитие и оптимизиране на цифровата система TETRA и радиорелейната мрежа); реформа 3 (Устойчива градска мобилност); реформа 4 (Интегриран обществен транспорт); реформа 4 (Укрепване на производствата по несъстоятелност); реформа 5 (Цифрова реформа на българския строителен сектор); реформа 6 (Регистрова реформа за разгръщане потенциала на електронното управление за подобряване на бизнес средата); реформа 7 (Подобряване на рамката за управление на държавните предприятия);

реформа 8 (Подобряване на рамката за борба с изпирането на пари); инвестиция 1 (Укрепване, доразвитие и надграждане на Единната информационна система на съдилищата); инвестиция 2 (Цифровизация на ключови съдопроизводствени процеси в системата на административното правораздаване); инвестиция 3 (Трансформация на съществуващата в прокуратурата информационна и комуникационна инфраструктура); инвестиция 6 (Подкрепа на пилотна фаза за въвеждане на строително информационното моделиране); инвестиция 11 (Осигуряване на адекватна информационна и административна среда за изпълнение на Плана за възстановяване и устойчивост); реформа 1 (Реформа на схемата за минимален доход); реформа 2 (Реформа на социалните услуги); инвестиция 6 (Развитие на културния и творческия сектори); инвестиция 7 (Цифровизация на музейни колекции, библиотеки и архиви); реформа 1 (Актуализиране на стратегическата рамка на сектор „Здравеопазване“); реформа 3 (Повишаване на привлекателността на здравните професии и насърчаване на по-балансираното разпределение на здравните специалисти на територията на страната); и инвестиция 4 (Подкрепа за нови мощности за производство на електроенергия от възобновяеми източници и съхранение на електроенергия) от компонент 13 (глава за REPowerEU). Въз основа на това България поиска тези мерки да бъдат изменени. Решението за изпълнение на Съвета от 4 май 2022 г. следва да бъде съответно изменено.

- (13) След отмяната на мерки в съответствие с член 21 на Регламент (ЕС) 2021/241 България поиска да използва ресурсите, освободени в резултат на отмяната на мерките, и да намали нивото на изпълнение с цел да добави четири нови мерки и да увеличи нивото на изпълнение на девет мерки. Това се отнася за инвестиция 9 (Схема за субсидиране — обновяване на жилищни сгради); инвестиция 8 (Оборудване за мониторинг и поддръжка на железопътни и въздушни линии); инвестиция 9 (Реновиране на железопътната инфраструктура) и инвестиция 10 (Нов подвижен състав за метрото в София); инвестиция 2 (Програма за икономическа трансформация); инвестиция 1 (Железопътен подвижен състав); инвестиция 6 (Линия 3 на метрото в София); инвестиция 7 (Екологосъобразна мобилност); реформа 10 (Възлагане на обществени поръчки); инвестиция 4 (Подобряване на качеството и устойчивостта на политиките в сферата на сигурността); инвестиция 2 (Подобряване на условията за интервенционалната диагностика и ендоваскуларното лечение на мозъчно-съдови заболявания и създаване на условия за следдипломно обучение в България на специалисти в областта на ендоваскуларното лечение на мозъчно-съдови заболявания); инвестиция 3 (Модернизация и развитие на психиатричните грижи); както и инвестиция 4 (Изграждане на система за спешна медицинска помощ по въздух). Въз основа на това България поиска равнището на изпълнение на девет мерки да бъде увеличено, както и да бъдат добавени четири нови мерки. Решението за изпълнение на Съвета от 4 май 2022 г. следва да бъде съответно изменено.

Разпределение на ключовите етапи и целите

- (14) Разпределението на ключовите етапи и целите по траншове следва да бъде изменено с цел да се вземат предвид измененията на ПВУ и примерният график, представен от България.

- (15) Първоначалният ПВУ следва да претърпи цялостна промяна, която следва да доведе до обединяване на исканията за плащане.

Оценка на Комисията

- (16) Комисията оцени изменения ПВУ спрямо критериите за оценка, определени в член 19, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/241.
- (17) Комисията счита, че измененията, предложени от България, не засягат положителната оценка на ПВУ, изложена в Решението за изпълнение на Съвета от 4 май 2022 г. по отношение на целесъобразността, ефективността, ефикасността и съгласуваността на ПВУ спрямо критериите за оценка, определени в член 19, параграф 3, букви а), в), ж) и з) от Регламент (ЕС) 2021/241.

Справяне с всички или със значителна част от предизвикателствата, посочени в специфичните за държавата препоръки

- (18) В съответствие с член 19, параграф 3, буква б) и критерий 2.2 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241 се очаква измененият план за възстановяване и устойчивост да допринесе за ефективното справяне (рейтинг „А“) с всички или със значителна част от предизвикателствата, посочени в съответните специфични за държавата препоръки, отправени към България, включително техните фискални аспекти или предизвикателствата, посочени в други относими документи, официално приети от Комисията в контекста на европейския семестър.

- (19) След оценка на напредъка в изпълнението на всички съответни специфични за държавата препоръки като част от европейския семестър за 2025 г. Комисията констатира липса на съществен напредък в области, обхванати от специфичните за държавата препоръки, като например енергийния преход, устойчивия транспорт, здравеопазването, образованието и уменията, цифровия преход и части от бизнес средата.
- (20) Измененият план за възстановяване и устойчивост включва обширен набор от взаимно подсилващи се реформи и инвестиции, които допринасят за ефективното преодоляване на значителна част от икономическите и социалните предизвикателства, посочени в специфичните за държавата препоръки, отправени от Съвета към България в контекста на европейския семестър, по-специално в областта на социалното приобщаване, образованието и уменията, декарбонизацията, цифровия преход и бизнес средата и здравеопазването.

- (21) Очаква се главата за REPowerEU да засили амбицията на ПВУ по отношение на съответните специфични за държавата препоръки в областта на енергетиката и екологичния преход, по-специално препоръки 3.5, 3.6 и 3.7 от 2020 г. относно насочването на инвестициите към екологичния и цифровия преход, по-специално към чистото и ефективно производство и използване на енергия и ресурси, екологичната инфраструктура и устойчивия транспорт, допринасяйки за постепенната декарбонизация на икономиката, включително във въгледобивните региони, и препоръка 4 от 2024 г. относно намаляването на зависимостта от изкопаеми горива и ускоряването на екологичния преход, осигуряването на достатъчен капацитет за съхранение и подобряването на инфраструктурата на електроенергийната мрежа. Главата за REPowerEU допринася и за изпълнението на препоръка 3.5 от 2023 г. относно повишаването на енергийната ефективност и на препоръка 4.2 от 2024 г. относно справянето с енергийната бедност.

Ненанасяне на значителни вреди

- (22) В съответствие с член 19, параграф 3, буква г) и критерий 2.4 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241 се очаква измененият ПВУ да гарантира, че никоя от мерките (рейтинг „А“) за изпълнение на реформите и инвестиционните проекти, включени в ПВУ, не нанася значителни вреди на екологичните цели по смисъла на член 17 от Регламент (ЕС) 2020/852 на Европейския парламент и на Съвета⁴ („принцип за ненанасяне на значителни вреди“).

⁴ Регламент (ЕС) 2020/852 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юни 2020 г. за създаване на рамка за улесняване на устойчивите инвестиции и за изменение на Регламент (ЕС) 2019/2088 (ОВ L 198, 22.6.2020 г., стр. 13, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/852/oj>).

- (23) Промените, въведени с изменения ПВУ, не засягат положителната оценка на първоначалния ПВУ по отношение на този критерий за оценка.
- (24) По отношение на новите реформи и инвестиции, въведени в главата за REPowerEU, България предостави систематична оценка на всяка мярка спрямо принципа за „ненанасяне на значителни вреди“ в съответствие с техническите насоки, дадени в известието на Комисията, озаглавено „Технически насоки за прилагането на принципа за „ненанасяне на значителни вреди“ съгласно Регламента за Механизма за възстановяване и устойчивост“⁵. Предоставената информация показва, че никоя от включените в изменения ПВУ мерки не нанася значителни вреди.

Принос към постигането на целите на REPowerEU

- (25) В съответствие с член 19, параграф 3, буква га) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.12 от приложение V към него се очаква главата за REPowerEU да допринесе ефективно в голяма степен (рейтинг „А“) за енергийната сигурност, диверсификацията на енергийните доставки за Съюза, за увеличаване на използването на енергията от възобновяеми източници и на енергийната ефективност, увеличаване на капацитета за съхраняване на енергия или за необходимото намаляване на зависимостта от изкопаеми горива преди 2030 г.

⁵ ОВ С, C/2023/111, 11.10.2023 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2023/111/oj>.

- (26) Изпълнението на разширените и новите мерки се очаква да допринесе пряко за постигането на целите на REPowerEU, определени в член 21в, параграф 3, букви б), в) и д) от Регламент (ЕС) 2021/241. Реформа 1 относно създаването на рамка за управление на енергийната бедност и подготовка за либерализацията на пазара на дребно и инвестиция 1 относно национална информационна система за идентифициране на енергийно бедните и уязвимите домакинства допринасят за справяне с енергийната бедност съгласно член 21в, параграф 3, буква в) от Регламент (ЕС) 2021/241. Чрез повишаване на прозрачността на процедурите за присъединяване към мрежата се очаква реформа 2 да улесни и ускори внедряването на възобновяеми енергийни източници и по този начин да допринесе за постигането на целта, определена в член 21в, параграф 3, буква б) от Регламент (ЕС) 2021/241. Реформа 3 относно подобряването на функционирането на балансиращия пазар и осигуряването на реакция на потреблението допринася за постигането на целта, определена в член 21в, параграф 3, буква д) от Регламент (ЕС) 2021/241, а именно преодоляване на вътрешните и трансграничните затруднения в преноса и разпределението на енергия. Като подкрепят инвестициите в съхранение на електроенергия, инвестиции 2 и 4 допринасят за постигането на целта за осигуряване на подкрепа за съхранението на електроенергия и ускоряване на интегрирането на енергията от възобновяеми източници, определена в член 21в, параграф 3, буква д) от Регламент (ЕС) 2021/241. Инвестиция 3 относно инсталирането на фотоволтаични системи и осигуряването на електрически превозни средства за заведенията за социални услуги допринася както за подпомагането на транспорта с нулеви емисии съгласно член 21в, параграф 3, буква д) от Регламент (ЕС) № 2021/241, така и за ускоряването на внедряването на енергията от възобновяеми източници съгласно член 21в, параграф 3, буква б) от посочения регламент.

Мерки с трансгранично или многонационално измерение или въздействие

- (27) В съответствие с член 19, параграф 3, буква гб) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.13 от приложение V към него се очаква мерките, включени в главата относно REPowerEU, в голяма степен (рейтинг „А“) да имат трансгранично или многонационално измерение или въздействие.
- (28) Повечето мерки, включени в главата за REPowerEU, имат трансгранично или многонационално измерение или въздействие.
- (29) Инвестициите с многонационално и трансгранично измерение се състоят в подкрепа за електрификацията, насърчаването на производството на енергия от възобновяеми източници и интегрирането ѝ в мрежата, като по този начин се намалява търсенето на изкопаеми горива в страната. Общите разходи за тези мерки възлизат на 495 753 906 EUR, което представлява повече от 30 % от прогнозните разходи по главата за REPowerEU.
- (30) Мерките, включени в главата за REPowerEU, намаляват зависимостта от изкопаеми горива както на равнището на Съюза, така и на национално равнище, което обосновава оценката, че се очаква мерките да имат в голяма степен (рейтинг „А“) трансгранично или многонационално измерение или въздействие.

Принос към екологичния преход, включително биологичното разнообразие

- (31) В съответствие с член 19, параграф 3, буква д) и критерий 2.5 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241 измененият план за възстановяване и устойчивост съдържа мерки, които допринасят до голяма степен (рейтинг „А“) за екологичния преход, включително за биологичното разнообразие, или за преодоляване на предизвикателствата, които произтичат от него. Мерките в подкрепа на целите в областта на климата възлизат на сума, която представлява 49,9 % от общия размер на разпределените по изменения ПБУ средства и 99,5 % от общите прогнозни разходи за мерките, включени в главата за REPowerEU, изчислена в съответствие с методиката, предвидена в приложение VI към Регламент (ЕС) 2021/241. В съответствие с член 17 от Регламент (ЕС) 2021/241 измененият ПБУ е съобразен с информацията, включена в националния план в областта на енергетиката и климата за периода 2021—2030 г.
- (32) Мерките, които отпадат или при които има намаление по отношение на необходимото равнище на изпълнение, не оказват влияние върху цялостната амбиция на ПБУ по отношение на екологичния преход, докато с главата за REPowerEU се допринася значително екологичния преход на България, тъй като всички реформи и инвестиции допринасят за намаляването на зависимостта от изкопаеми горива и улесняват интегрирането на възобновяемите енергийни източници.
- (33) Измененият ПБУ, включително главата за REPowerEU, продължава да допринася значително за екологичния преход, както и за постигането на целите на Съюза в областта на климата за 2030 г., като същевременно е в съответствие с целта на ЕС за неутралност по отношение на климата до 2050 г. Очаква се мерките по REPowerEU да допринесат за екологичния преход, като насърчават интегрирането на енергията от възобновяеми източници в системата и допринасят за справяне с енергийната бедност.

Принос към цифровия преход

- (34) В съответствие с член 19, параграф 3, буква е) и критерий 2.6 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241 измененият план за възстановяване и устойчивост съдържа мерки, които допринасят до голяма степен (рейтинг „А“) за цифровия преход или за преодоляване на предизвикателствата, които произтичат от него. Мерките в подкрепа на целите в областта на цифровия преход възлизат на сума, която представлява 20,6 % от общия размер на отпуснатите по изменения план за възстановяване и устойчивост средства, изчислени в съответствие с методиката от приложение VII към посочения регламент.
- (35) Положителната оценка на приноса към цифровия преход, дадена в Решението за изпълнение на Съвета от 4 май 2022 г., продължава да е в сила. Измененият ПВУ включва изменения на деветнадесет мерки по отношение на цифровия преход, отменя на две мерки по отношение на цифровия преход и не включва нови мерки, които допринасят за цифровия преход.

Оценка на разходите

- (36) В съответствие с член 19, параграф 3, буква и) и критерий 2.9 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241 представената в изменения план за възстановяване и устойчивост обосновка за размера на прогнозните общи разходи по плана е в умерена степен (рейтинг „В“) разумна и реалистична. Тя съответства на принципа за ефективност на разходите и е съизмерима с очакваното въздействие икономическо и социално въздействие на национално равнище.

- (37) Според предоставената информация оценката на прогнозните разходи за новите мерки по REPowerEU и за съществуващите мерки, чиито промени наложиха нова оценка на разходите, показва, че повечето от разходите са разумни и реалистични. Само в няколко случая подробните сведения за методиката и допусканията, използвани за изготвяне на прогнозните разходи, са ограничени, отчасти поради новостта на мерките. Това възпрепятства отсъждането на рейтинг „А“ по този критерий за оценка. Освен това промените в оценките на разходите за другите изменени мерки са обосновани, пропорционални на новите преразгледани цели и подкрепени от подробни изчисления и доказателства, и като такива разумността и реалистичността на тези оценки на разходите не са променени в сравнение с първоначалния ПБУ. И накрая, размерът на прогнозните общи разходи по плана за възстановяване и устойчивост е в съответствие с принципа на ефективност на разходите и е съизмерим с очакваното икономическо и социално въздействие на национално равнище.

Защита на финансовите интереси на Съюза

- (38) В съответствие с член 19, параграф 3, буква й) и критерий 2.10 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241 мерките, предложени в изменения план за възстановяване и устойчивост, и допълнителните мерки, съдържащи се в настоящото решение за изпълнение, са подходящи (рейтинг „А“) за предотвратяване, разкриване и коригиране на корупция, измами и конфликти на интереси при използването на средствата, предоставени по посочения регламент и се очаква да допринесат за ефективно избягване на двойното финансиране по линия на този регламент и на други програми на Съюза. Това не засяга прилагането на други инструменти за насърчаване и осигуряване на спазването на правото на Съюза, включително за предотвратяване, разкриване и коригиране на корупция, измами и конфликти на интереси, както и за защита на бюджета на Съюза в съответствие с Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2092 на Европейския парламент и на Съвета⁶.
- (39) От предишната оценка насам Комисията има достъп до информацията относно действителното изпълнение на българската система за одит и контрол. Това включва предварителните констатации от одита относно защитата на финансовите интереси на Съюза, извършен от Комисията в България.
- (40) С оглед на тази информация Комисията счита, че като цяло системата за вътрешен контрол на ПВУ на България е подходяща.

⁶ Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2092 на Европейския парламент и на Съвета от 16 декември 2020 г. относно общ режим на обвързаност с условия за защита на бюджета на Съюза (ОВ L 433 I, 22.12.2020 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/2092/oj>).

Равенство

- (41) Предходното описание на свързаните с изпълнението и мониторинг аспекти на ПВУ, както и равенството между половете, продължава да бъде в сила. Освен това инвестиция C13I1 (Създаване на информационна система за идентифициране на енергийно бедните и уязвимите домакинства) и реформа C13R1 (Рамка за управление на енергийната бедност и подготовка за либерализация на пазара на дребно) имат за цел да отговорят на специфичните нужди на енергийно бедните и уязвимите потребители, за да се гарантира тяхната защита чрез целенасочени мерки.

Положителна оценка

- (42) След положителната оценка на Комисията относно плана за възстановяване и устойчивост на България с констатацията, че планът отговаря в задоволителна степен на критериите за оценка, определени в Регламент (ЕС) 2021/241, в съответствие с член 20, параграф 2 и приложение V от посочения регламент, в настоящото решение следва да се определят реформите и инвестиционните проекти, необходими за изпълнението на плана за възстановяване и устойчивост, съответните ключови етапи, цели и показатели, както и сумата, предоставена от Съюза за изпълнението на плана.

Финансово участие

- (43) Прогнозните общи разходи за изменения ПВУ на България, включително главата за REPowerEU, възлизат на 6 174 106 145 EUR. Тъй като размерът на прогнозните общи разходи за изменения ПВУ е по-голям от актуализираното максимално финансово участие, налично за България, размерът на разпределеното финансово участие за изменения ПВУ на България, определен в съответствие с член 4а от Регламент (ЕС) 2021/1755 на Европейския парламент и на Съвета⁷ и с член 20, параграф 4 и член 21а, параграф 6 от Регламент (ЕС) 2021/241, следва да бъде равен на 5 688 778 600 EUR.
- (44) В съответствие с член 21а, параграф 5 от Регламент (ЕС) 2021/241 на 16 април 2025 г. България подаде искане за разпределяне на приходите, посочени в член 21а, параграф 1 от същия регламент, които се поделят между държавите членки въз основа на показателите, определени в методиката в приложение IVa към Регламент (ЕС) 2021/241. Прогнозните общи разходи за мерките, посочени в член 21в, параграф 3, букви б)–е) от Регламент (ЕС) 2021/241, включени в главата за REPowerEU, възлизат на 498 208 098 EUR. Тъй като тази сума е по-висока от дела на разпределените средства, наличен за България, допълнителната безвъзмездна финансова подкрепа, налична за България, следва да се равнява на дела на разпределените средства. Тази сума се равнява на 479 327 545 EUR.

⁷ Регламент (ЕС) 2021/1755 на Европейския парламент и на Съвета от 6 октомври 2021 г. за създаване на резерв за приспособяване във връзка с последиците от Брексит (ОВ L 357, 8.10.2021 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

- (45) Освен това в съответствие с член 4а от Регламент (ЕС) 2021/1755⁷ на 28 февруари 2023 г. България подаде мотивирано искане за прехвърляне на всички оставащи предварително разпределени за нея средства, в размер на 6 000 000 EUR, от резерва за приспособяване във връзка с последиците от Брексит към Механизма за възстановяване и устойчивост. Посочената сума следва да бъде предоставена като допълнителна безвъзмездна финансова подкрепа за подпомагане на реформите и инвестициите по главата за REPowerEU.
- (46) Общото финансово участие, налично за България, включително главата за REPowerEU, следва да бъде 6 174 106 145 EUR.
- (47) Решението за изпълнение на Съвета от 4 май 2022 г. следва да бъде съответно изменено. За по-голяма яснота приложението към Решението за изпълнение на Съвета от 4 май 2022 г. следва да бъде изцяло заменено,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Решение за изпълнение на Съвета от 4 май 2022 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на България се изменя, както следва:

- 1) Член 1 се заменя със следното:

„Член 1

Одобряване на оценката на ПВУ

Одобрява се оценката на изменения ПВУ на България въз основа на критериите, предвидени в член 19, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/241. Реформите и инвестиционните проекти в рамките на плана за възстановяване и устойчивост, мерките и графикът за мониторинг и изпълнение на плана за възстановяване и устойчивост, включително съответните ключови етапи и цели, свързани с изплащането на безвъзмездната финансова подкрепа, съответните показатели, свързани с изпълнението на предвидените ключови етапи и цели, както и редът и условията за предоставяне на пълен достъп от Комисията до съответните основни данни, са определени в приложението към настоящото решение.“

- 2) В член 2 параграф 1 се заменя със следното:

„1. Съюзът предоставя на България финансово участие под формата на безвъзмездна подкрепа, възлизаща на 6 174 106 145 EUR*. Участието включва:

- а) сума в размер на 4 636 043 337 EUR, която е налична за поемане на правно задължение до 31 декември 2022 г.;

- б) сума в размер на 1 052 735 263 EUR, която е налична за поемане на правно задължение от 1 януари 2023 г. до 31 декември 2023 г.;
- в) сума в размер на 479 327 545 EUR** в съответствие с член 21а, параграф 6 от Регламент (ЕС) 2021/241 изключително за мерките, посочени в член 21в от същия регламент, с изключение на мерките, посочени в член 21в, параграф 3, буква а);
- г) сума в размер на 6 000 000 EUR, прехвърлена от резерва за приспособяване във връзка с последиците от Брексит към Механизма за възстановяване и устойчивост.

* Тази сума съответства на разпределените финансови средства след приспадане на пропорционалния дял на България от разходите, посочен в член 6, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241, изчислен в съответствие с методиката, предвидена в член 11 от същия регламент.

** Тази сума съответства на разпределените финансови средства след приспадане на пропорционалния дял на България от разходите, посочен в член 6, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241, изчислен в съответствие с методиката, предвидена в приложение IVа към същия регламент.“

- 3) Приложението се заменя с текста, съдържащ се в приложението към настоящото решение.

Член 2

Адресат на настоящото решение е Република България.

Съставено в ... на

За Съвета

Председател
